

# MESSAGGIO MUNICIPALE N. 117/09 ACCOMPAGNANTE LE PROPOSTE DI MODIFICA DEL REGOLAMENTO COMUNALE E DEL REGOLAMENTO DEI DIPENDENTI A SEGUITO DELLA REVISIONE DELLA LEGGE ORGANICA COMUNALE

---

Egregi signori,

Presidente e consiglieri,

nel mese di maggio del 2008 il parlamento cantonale ha approvato la revisione parziale della legge organica comunale (LOC) la cui entrata in vigore è avvuta per il 1. gennaio 2009.

Ricordando come la LOC è da sempre la base legale di riferimento per la gestione del Comune, il nostro regolamento comunale è stato proposto ed approvato nella forma ridotta, nella quale vengono definiti gli aspetti specifici del nostro Comune.

Il Municipio vi sottopone pertanto per esame e discussione le modifiche necessarie per aggiornare il nostro regolamento comunale ed il regolamento dei dipendenti. Questo ci offre l'occasione per proporre alcuni aggiornamenti suggeriti dalla nostra esperienza.

## 1. La revisione parziale della LOC

La gestione pubblica viene spesso ritenuta lenta e burocratica rispetto all'elasticità che si riscontra nel settore privato. Per ovviare a questo problema la LOC del 1987 è stata a più riprese aggiornata mentre lo scorso anno si è proposta una revisione parziale.

Le principali modifiche adottate riguardano i seguenti aspetti:

- estensione e modifica delle deleghe (dal legislativo all'esecutivo e dall'esecutivo ai servizi amministrativi)
- modifiche organizzative interne al Municipio
- creazione di nuovi organismi pubblici (ente autonomo di diritto comunale)
- rafforzamento del controllo finanziario attraverso strumenti interni (facoltativi) ed esterni obbligatori)
- cambiamento della politica degli ammortamenti
- richiesta dello scarico formale per gli investimenti effettuati
- fissazione del moltiplicatore e dotazione del capitale proprio
- nuove modalità per la vigilanza del Cantone

## 2. L'aggiornamento del regolamento comunale

Gli indispensabili aggiornamenti del regolamento comunale riguardano gli articoli seguenti:

<p><b>Art. 12 Attribuzioni e deleghe al Municipio</b> Il Consiglio comunale esercita le funzioni stabilite dall'art. 13 cpv 1 LOC. Esso conferisce delega decisionale al Municipio per le seguenti competenze:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- omissis</li><li>- omissis</li><li>- omissis</li></ul> <p>Le spese annue oggetto di delega non devono comunque superare il 3 % delle uscite globali del comune o delle sue aziende.</p>	<p>- sottoscrizioni di convenzioni per una durata massima di 2 anni e per un onere annuo derivante dalla convenzione non superiore a fr. 30'000.-</p> <p><b>Le spese annue oggetto di delega non devono comunque superare fr. 90'000.-</b></p>
---	--

### Commento:

*I comuni possono sottoscrivere convenzioni per lo svolgimento di compiti pubblici. E' tuttavia ragionevole che i Municipi possano sperimentare per un periodo limitato di tempo rapporti di collaborazione con altri enti, valutando vantaggi e svantaggi prima di eventualmente proporre al legislativo di deciderne il consolidamento.*

<p><b>Art. 25 Commissioni e delegazioni comunali</b>  Il Municipio nomina le seguenti commissioni e delegazioni previste dalle legge con i relativi segretari:  a) commissione fondiaria  b) delegazione tributaria  c) commissione scolastica</p>	<p>a) stralciata</p>
--	----------------------

Commento:

*Questo aggiornamento non dipende dalla revisione della LOC ma dalla nuova legge sulla misurazione ufficiale del 2005 che non prevede più questa commissione comunale (fino al 2005 prevista dal testo di legge precedente adottato nel 1933).*

<p><b>Art. 34 Organo peritale di controllo</b>  Per agevolare il compito di controllo amministrativo e finanziario, il Municipio può far capo ad una società di revisione.</p>	<p>stralciato</p>
--	-------------------

Commento:

*Con il nuovo art. 171a cpv 2 la LOC prevede l'obbligo della revisione contabile da parte di un organo esterno. Quello che fino ad ora era una facoltà è quindi diventato un obbligo.*

<p><b>Art. 37 Tasse</b>  Uso saltuario limitato nel tempo:  a) occupazione dell'area pubblica (posa strutture fisse, deposito materiali, esercizio di commerci)  da fr. 5.- a fr. 20.- al mq al mese</p>	<p><b>da fr. 2.- a fr. 20.- al mq al mese</b></p>
--	---

Commento:

*L'esperienza ci ha mostrato che l'applicazione di queste tasse (soprattutto in caso di cantieri) è sproporzionata, essendo un onere che comunque ricade sul cittadino contribuente. Si propone quindi la riduzione del tasso minimo.*

*(Esempio: posa di una gru per la costruzione di una casa – occupazione di 15 mq per 6 mesi:   
tassa minima attuale : fr. 450.- ; nuova tassa: 180.-*

**2. Modifiche al regolamento dei dipendenti**

<p><b>Art. 28 Provvedimenti disciplinari</b>  La violazione dei doveri d'ufficio, la trascuranza e la negligenza nell'adempimento dei compiti assegnati, sono punite dal Municipio con i seguenti provvedimenti disciplinari, riservata l'azione penale:  a) l'ammonimento;  b) la multa fino a fr. 500.--;  c) il trasferimento ad altra funzione e relativo adeguamento del salario;  d) la sospensione dall'impiego con privazione totale o parziale dello stipendio per un periodo massimo di 3 mesi;  e) il collocamento temporaneo in situazione provvisoria;  f) il licenziamento.</p>	<p><b>f) la sospensione per un tempo determinato dell'assegnazione degli aumenti ordinari di stipendio</b>  <b>g) la destituzione</b></p>
---	---

Commento:

Oltre all'unificazione delle terminologie si è aggiunta anche la possibilità di sospendere gli scatti di anzianità.

<p><b>Art. 29 Inchiesta e rimedi giuridici</b> ..... 1. omissis 2. omissis 3. I provvedimenti di cui alle lettere a) e b) (fino a fr. 100.--) dell'art. 28 sono applicabili inappellabilmente dal Municipio.  4. Contro i rimanenti provvedimenti è data facoltà ricorso al Consiglio di Stato entro 15 giorni dalla notifica.</p>	<p><b>3. Contro i provvedimenti disciplinari è dato ricorso entro 15 giorni al Consiglio di Stato, la cui decisione è impugnabile al Tribunale cantonale amministrativo</b></p> <p><b>4. stralciato</b></p>
--	---

Commento:

Con la nuova LOC tutti i provvedimenti disciplinari sono appellabili in prima istanza al Consiglio di Stato ed in seconda istanza al TRAM.

\* \* \* \* \*

Per chi fosse interessato ricordiamo che sul sito internet del Cantone e in cancelleria comunale sono consultabili tutte le informazioni e le direttive emanate dalla Sezione enti locali a seguito di queste modifiche legislative.

Dopo queste brevi considerazioni, invitiamo il lodevole consiglio comunale a voler

**d e l i b e r a r e :**

1. sono approvate le modifiche agli articoli 1, 12, 25, 34 e 37 del regolamento comunale:
2. sono approvate le modifiche agli articoli 28 e 29 del regolamento dei dipendenti

Con la massima stima.

Per il Municipio  
Il Sindaco Ivo Gianora  
Il Segretario Paolo Dova

Acquarossa, 9 novembre 2009